

BOŠ

Beogradska  
otvorena  
škola

CEI

# PROGOVORI O PREGOVORIMA

Broj II/2015 · Bilten o procesu pregovora o pristupanju Srbije Evropskoj uniji

AKTUELNO

## Drugi sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje

Odbor za stabilizaciju i pridruživanje (Odbor za SP) održao je 26. februara 2015. godine drugi sastanak nakon stupanja na snagu [Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju \(SSP\)](#).

Na sastanku Odbora za SP razmatrano je sprovođenje kriterijuma za pridruživanje EU i sprovođenje SSP, odnosno ključne reforme koje se sprovode. Sastankom su predsedavali vršiteljka dužnosti direktora Kancelarije za evropske integracije, Ksenija Milenković, i direktor Generalnog direktorata Evropske komisije za susedsku politiku i pregovore o proširenju, Žan-Erik Pake.

Kada je u pitanju napredak Srbije u ispunjavanju političkih kriterijuma, Odbor za SP je naglasio važnost konsultacija sa zainteresovanim stranama u zakonodavnom procesu i procesu pristupanja, kao i ulogu Skupštine u nadzoru nad izvršnom vlašću.

Podvučena je uloga nezavisnih regulatornih tela i važnost delotvornog praćenja njihovih zaključaka, pozdravljen je napredak u oblasti reforme državne uprave i naglašen značaj jačanja inkluzivne regionalne saradnje i sve veći stepen usaglašavanja Srbije sa spoljno-političkim pozicijama EU.

Srpski izvoz u Evropsku uniju porastao je za više od 70% u periodu od 2010. do 2014. godine, od kada je primenom SSP kao i prethodnim Privremenim sporazumom o trgovini, liberalizovana trgovina između naše zemlje i Evropske unije.



U [zajedničkom saopštenju](#) obe strane su se saglasile da će Odbor za SP nastaviti da igra važnu ulogu u obezbeđivanju kontinuiteta Procesu stabilizacije i pridruživanja, u pravilnom sprovođenju obaveza koje predviđa SSP. Takođe, Odbor će istovremeno predstavljati i značajan forum za ocenjivanje opšteg napretka u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

Podsetimo, stupanjem na snagu SSP formirana su tri nova zajednička tela za njegovo sprovođenje: Savet za stabilizaciju i pridruživanje, Odbor za stabilizaciju i pridruživanje i Parlamentarni odbor za stabilizaciju i pridruživanje.

Odbor za SP, pomaže u radu Savetu za stabilizaciju i pridruživanje. Odbor je sastavljen od predstavnika Evropske komisije, s jedne strane, i predstavnika Vlade Srbije, s druge strane na nivou eksperata. Odbor predstavlja ključno telo koje se bavi sprovođenjem Sporazuma i daljim preciziranjem njegovih odredbi.

Mesečni elektronski bilten o procesu pregovora o pristupanju Srbije Evropskoj uniji rezultat je rada Beogradske otvorene škole (BOŠ) u okviru inicijative „Progovori o pregovorima“. Inicijativa „Progovori o pregovorima“ pokrenuta je 2013. godine i ima za cilj promociju transparentnog, odgovornog i inkluzivnog procesa pregovora o pristupanju EU zasnovanog na dijalogu i partnerskoj saradnji civilnog društva i javnih vlasti.

„Progovori o pregovorima“ je elektronski bilten koji prati proces pregovora o pristupanju Srbije Evropskoj uniji, prenosi vesti, članke, analize i razgovore sa ličnostima i akterima značajnim za ceo proces, objavljuje agendu dešavanja Srbija – Evropska unija i predstavlja pregovaračka poglavlja.

„Želimo da srpska vlada nastavi pro-evropsku orijentaciju. Srbija je na putu ka Evropskoj uniji i mi želimo da pomognemo da napreduje“, rekao je Mekalister.

## Spoljnopolitički odbor EP usvojio rezoluciju o Srbiji

Spoljnopolitički odbor Evropskog parlamenta usvojio je 24. februara 2015. godine paket amandmana na predlog rezolucije o Srbiji koji je sastavio izvestilac Dejvid Mekalister. Kompromisni amandmani su usaglašeni između poslaničkih grupa nakon što su na prvobitni nacrt Dejvida Mekalistera podneta [222 amandmana](#).

U prihvaćenim kompromisnim amandmanima stavljen je veći naglasak na potrebu poštovanja slobode štampe, prava manjina i uloge nezavisnih institucija, ali je pri-



hvaćen i amandman šefa parlamentarne grupe za Srbiju, Edvarda Kukana, kojim se Evropski savet odlučnije poziva da otvori prva poglavlja u pregovorima o pridruživanju sa Srbijom. Evropski parlament treba u martu da glasa o toj rezoluciji.

Podsetimo, izvestilac Evropskog parlamenta za Srbiju, Dejvid Mekalister, boravio je u višednevnoj poseti Srbiji (18 - 20. februar 2015. godine) tokom koje je razgovarao sa državnim vrhom i predstavnicima opozicije i nevladinih organizacija. Mekalister je svoj boravak u Srbiji iskoristio da sakupi dodatne informacije za dopunu svog izveštaja. Više o boravku izvestioca Mekalistera u Srbiji pročitajte u intervjuu koji je dao za [Radio Slobodna Evropa](#).

„Moj utisak je da Vlada Srbije realno sagledava situaciju u pogledu otvaranja poglavlja i ne daje procene koje nisu u saglasnosti sa stvarnim stanjem stvari“, napominje Milenkovićeva.

## Ksenija Milenković nova direktorka Kancelarije za evropske integracije

Na sednici Vlade Republike Srbije koja je održana 3. februara 2015. godine, Ksenija Milenković postavljena je za vršiteljku dužnosti direktora Kancelarije za evropske integracije. Na ovo mesto dolazi sa pozicije zamenice šefa Misije Republike Srbije pri Evropskoj uniji.

„Tokom ove godine očekujemo otvaranje više poglavlja. Bila bih iznenađena ako ne otvorimo nijedno imajući u vidu koliko je posla urađeno. Pregovarački okvir EU za pregovore sa Srbijom navodi da među prvima moraju biti otvorena poglavlja 23, 24 i 35. Osim njih, u fokusu će biti i poglavlje 32, koje se odnosi na finansijsku



Photo: [Danas](#)

kontrolu. Sa druge strane, treba imati u vidu interne procedure u EU koje imaju svoju dinamiku. U Briselu sam se detaljno upozнала sa tim procedurama i one nekada znaju da bude sporije i dugotrajnije nego što bismo mi želeli. Još nemamo datum za narednu međuvladinu konferenciju, ali se nadamo da će se ona održati tokom ove godine“, kaže Ksenija Milenković u prvom intervjuu za [Danas](#) na mestu v.d. direktora Vladine Kancelarije za evropske integracije.

## Analitički pregled zakonodavstva u februaru

Faza analitičkog pregleda zakonodavstva (skrining) se privodi kraju. Tokom meseca februara održana su 3 bilateralna skrining sastanka i to za Poglavlje 28, Poglavlje 6 i Poglavlje 14/21.



U okviru procesa pregovora o pristupanju Republike Srbije EU, u Briselu je 3. i 4. februara 2015. godine održan bilateralni skrining za pregovaračko [Poglavlje 28 \(Zaštita potrošača i zaštita zdravlja\)](#). Delegaciju Vlade Republike Srbije su predvodili šefica Pregovaračkog tima Republike Srbije, Tanja Miščević, i Vesna Kovač, državna sekretarka u Ministarstvu trgovine, turizma i telekomunikacija i predsednica Pregovaračke grupe za zaštitu potrošača i zaštitu zdravlja.

Na bilateralnom skriningu, članovi delegacije Republike Srbije su informisali Evropsku komisiju o stepenu usklađenosti srpskog zakonodavstva sa pravnim tekovinama EU u okviru ovog poglavlja, pružili podatke o sprovođenju propisa, o institucionalnom okviru i planovima u pogledu daljeg usklađivanja i sprovođenja propisa i administrativnim kapacitetima institucija za sprovođenje. Tema prvog dana skrininga je bila posvećena politici zaštite potrošača u Srbiji (naročito u segmentima zaštite ekonomskih interesa potrošača, oglašavanja, turizma i bezbednosti proizvoda) koja je jedna od prioritarnih oblasti u procesu formiranja institucionalnog i pravnog ambijenta moderne tržišne privrede i društva. Posebno su predstavljena rešenja iz novog Zakona o zaštiti potrošača. Imajući u vidu predstavljeno tokom bilateralnog skrininga, Evropska komisija je konstatovala da postoji visok stepen usklađenosti zakonodavnog okvira u oblasti zaštite potrošača sa pravom EU.

Drugog dana skrininga je predstavljena oblast zaštite zdravlja. Obradene su vrlo važne teme, poput zakonodavstva u oblasti lekova, medicinskih sredstava, kontrole duvana, prevencija u oblasti kancera, alkohola i droga, retke bolesti, bio medicina i drugo. Zakonodavstvo u

ovoj oblasti će biti postepeno usklađivano sa zakonodavstvom EU.

Sledeći bilateralni skrining sastanak održan je u Briselu 5. februara 2015. za pregovaračko [Poglavlje 6 \(Pravo privrednih društava\)](#). Delegaciju Vlade Republike Srbije su predvodili šefica Pregovaračkog tima Republike Srbije, Tanja Miščević, i Dragan Janjić, pomoćnik Ministra privrede i predsednik pregovaračke grupe 6.

Na skriningu su predstavljeni propisi Republike Srbije iz oblasti kompanijskog prava, korporativnog upravljanja i finansijskog izveštavanja. Nakon prezentacija, službenici su odgovorili na pitanja eksperata iz Evropske komisije. Predstavnici EK su naglasili da je Republika Srbija u ovoj oblasti u najvećoj meri usvojila i sprovela pravne tekovine EU.

Poslednji bilateralni skrining sastanak u februaru održan je od 24. do 26. februara 2015. za pregovaračka poglavlja [14 \(Transportna politika\)](#) i [21 \(Transevropske mreže\)](#). Delegaciju Vlade Republike Srbije predvodili su Dejan Trifunović, državni sekretar u Ministarstvu građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture i predsednik Pregovaračke grupe 21, Tatjana Jovanović, pomoćnica Ministra i predsednica Pregovaračke grupe 14, i Tanja Miščević, šefica Pregovaračkog tima.

Na bilateralnom skriningu za poglavlja 14 i 21 detaljno je predstavljena situacija u Srbiji u ovim oblastima, kroz prezentacije podeljene u sledeće segmente: opšte pravne tekovine u oblasti transporta; drumski transport; železnički transport; kombinovani transport; pomorski transport; transport u unutrašnjim plovnim putevima; vazdušni transport; transevropske mreže.

(Izvor: [Misija Republike Srbije pri Evropskoj uniji](#))

**„Analitički pregled zakonodavstva (screening) predstavlja utvrđivanje razlike koja postoji u svakom od pregovaračkih poglavlja između zakonodavstva države-kandidata i pravnih tekovina EU.“**

## U FOKUSU

## Pregovori o pristupanju Republike Srbije Evropskoj uniji – između principa i prakse

Godinu dana od otpočinjanja procesa pregovora o pristupanju EU, Srbija se nalazi pred izazovom otvaranja prvog pregovaračkog poglavlja. Imajući u vidu da je početak pregovora jedan je od politički najkompleksnijih segmenata procesa evropskih integracija, potrebno je osvrnuti se na dosadašnja iskustva i praksu koja je obeležila početak procesa pregovora kako bi se identifikovala potencijalna problematična područja u strukturi i procesu i uticalo na njegovo unapređenje.

Izveštaj „Pregovori o pristupanju Republike Srbije Evropskoj uniji – između principa i prakse“, koji je rezultat rada Beogradske otvorene škole u okviru inicijative „Progovori o pregovorima“, daje pregled aktivnosti u prvoj godini procesa pregovora, a zatim analizira proces, praksu i ponašanje aktera odgovornih za proces pregovora o pristupanju kroz princip odgovornosti, transparentnosti i inkluzivnosti. Analiza svedoči o nedo-

slednosti između proklamovanih principa i dosadašnje prakse vođenja pregovora, te potrebi za daljim unapređenjem procesa. Na kraju, iznete su preporuke koje se odnose na jačanje odgovornosti javnih vlasti u procesu pregovora o pristupanju Srbije EU, veću transparentnost u radu javnih institucija i inkluzivnost celokupnog procesa.

Izveštaj je predstavljen javnosti u okviru panel diskusije „Izgubljeni u pregovorima: Postoji li dijalog javnosti i institucija o pregovorima sa Evropskom unijom u Srbiji?“ koja je održana u Domu omladine, 10. februara 2015. godine.



## AGENDA SRBIJA – EU

## MART 2015

Pon.	Uto.	Sre.	Čet.	Pet.	Sub.	Ned.
						1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23/30	24/31	25	26	27	28	29

### Raspored održavanja skrining sastanaka:

- (5 – 6. marta) Bilateralni skrining za **Poglavlje 16: Oporezivanje**;
- (12. mart) Bilateralni skrining za **Poglavlje 17: Ekonomska i monetarna politika**;
- (17. mart) Bilateralni skrining za **Poglavlje 9: Finansijske usluge**;
- (24. mart) Bilateralni skrining za **Poglavlje 33: Finansijske i budžetske odredbe**.



## Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbednost

Jedno od najvažnijih dostignuća EU bilo je stvaranje područja bez unutrašnjih granica u kojem se ljudi slobodno kreću, bez provere putnih isprava i bez granične kontrole. Kako bi državljani EU ovo pravo, uključujući i slobodu izbora u kojoj će državi članici da žive i rade uživali u punoj meri, Unija posebnu pažnju posvećuje merama bezbednosti na spoljnim granicama.

Uz borbu protiv ilegalnih migracija i zajedničku viznu politiku, jačanje bezbednosti granica podrazumeva i borbu protiv organizovanog kriminala koji podrazumeva efikasnu saradnju između policijskih, pravosudnih i carinskih organa država članica te delimično ujednačavanje krivičnog zakonodavstva. Bez obzira na razlike u nacionalnim zakonodavstvima, građanima Unije omogućen je pristup sudovima u bilo kojoj državi članici, te je ujedno propisano da se sudske odluke donesene u jednoj državi članici poštuju i primenjuju na području cele Unije.

Osnovni cilj realizacije svih aktivnosti prepoznatih u okviru [Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbednost](#) jeste da se omogući slobodno kretanje ljudi, uz garantovanje njihove bezbednosti.



Tako široko postavljen okvir obuhvata 12 podoblasti: *azil, migracije, vize, spoljne granice i šengenska pravna tekovina, suzbijanje organizovanog kriminala, suzbijanje zloupotrebe droga, suzbijanje trgovine ljudima, suzbijanje terorizma, pravosudna saradnja u građanskim i privrednim stvarima, pravosudna saradnja u krivičnim stvarima, policijska saradnja i carinska saradnja.*

### Saznajte više:

[Evropska komisija - Pravosuđe](#)

[Pravne tekovine EU u oblasti pravde slobode i bezbednosti](#)

[Zajednička kancelarija za podršku politici azila \(European Asylum Support Office - EASO\)](#)

[Evropska policijska kancelarija \(EUROPOL\)](#)

[Jedinica za pravosudnu saradnju EU \(EUROJUST\)](#)

### Proces pregovora u poglavlju 24

Analitički pregled usklađenosti zakonodavstva Srbije sa pravnom tekovinom EU počeo je analizom stanja u Poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbednost u oktobru 2013. Srbija je završila drugu fazu analitičkog pregleda zakonodavstva u ovom poglavlju u decembru 2013.

[Izveštaj sa skrininga](#) Evropske komisije sa merilima, odnosno uslovima, za otvaranje pregovora objavljen je u julu 2014. Izveštaj o skriningu definisao je početna merila za otvaranje datog poglavlja, tj. potrebu izrade akcionog plana, uz jasno definisane vremenske i finansijske okvire.

Ministarstvo unutrašnjih poslova Vlade Republike Srbije, kao vodeća institucije za pregovaranje u okviru Poglavlja 24, pristupilo je izradi akcionog plana. Međutim, isto je tekst Akcionog plana za Poglavlje 24 objavilo tek 26. januara 2015. godine, nakon zahteva organizacija civilnog društva upućenog meseca decembra 2014. godine.

[Akциони plan za Poglavlje 24](#) (Pravda, sloboda i bezbednost) definiše ključne mere kojima će Srbija ispuniti preporuke koje joj je dala EU u Izveštaju o analitičkom pregledu usklađenosti sa pravnim tekovinama EU.

## Reforme neophodne za ulazak naše zemlje u EU podržava 73% građana



Izvor:

Kancelarija za evropske integracije Vlade Republike Srbije

Kancelarija za evropske integracije Vlade Republike Srbije sredinom decembra 2014. je sprovedla istraživanje javnog mnjenja „Evropska orijentacija građana Srbije – trendovi“, u kojem je na pitanje „Ukoliko bi sutra bio održan referendum sa pitanjem da li podržavate učlanjene Srbije u EU?“, 44 odsto građana Srbije u tom trenutku reklo da bi glasalo za, 25 odsto bi glasalo protiv, 21 odsto ne bi glasalo, dok 10 odsto ne zna šta bi odgovorilo.

Značajan podatak je da čak 6 odsto više građana u poređenju sa istraživanjem iz juna, njih 73 odsto smatra da bi reforme neophodne za ulazak naše zemlje u EU trebalo sprovoditi i da ne predstavljaju uslov za članstvo, već zbog dobrobiti samih građana, odnosno radi stvaranja bolje uređene Srbije.

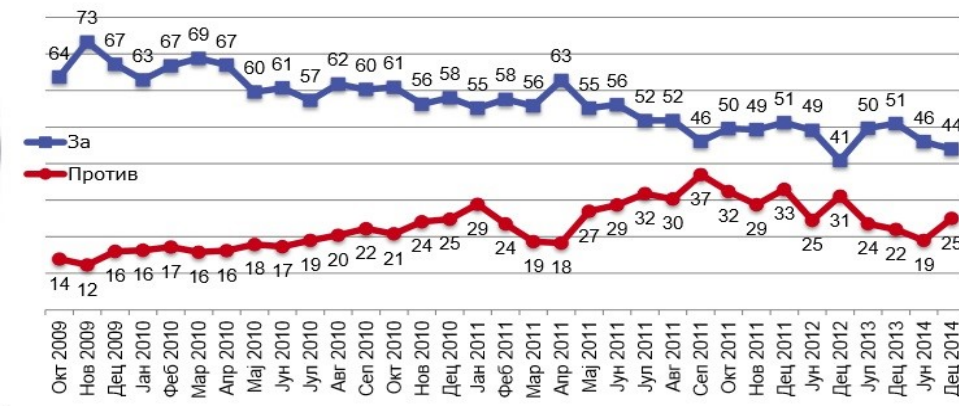
Najviše građana, čak 56 odsto, borbu protiv korupcije, koja najviše utiče na njihov svakodnevni život, svrstava među najznačajnije reforme, dok su na drugom i na

trećem mestu po važnosti, reforma zdravstvenog sistema za 46 odsto ispitanika i reforma pravosuđa za 33 odsto građana. Slede reforma obrazovnog sistema i poljoprivrede (29%), bolja zaštita ljudskih prava (28%) i zaštita potrošača (16%). Najveći broj građana, njih 66 odsto, smatra da bi probleme Beograda i Prištine trebalo rešavati, nezavisno od toga da li to traži EU. Dve trećine ispitanika podržava opredeljenost Vlade Republike Srbije za nastavak dijaloga o normalizaciji odnosa i spremnosti da se saradnjom i dijalogom dođe do održivih rešenja. Članstvo u EU bi bila dobra stvar smatra 35% ispitanika, 28% građana smatra da je to loše, a 37% misli da to nije ni dobra ni loša stvar. Ipak, za najveći broj građana, njih 43%, članstvo u EU i dalje predstavlja put ka boljoj budućnosti mladih ljudi, više mogućnosti za zapošljavanje (38%), kao i mogućnost za slobodnije kretanje unutar granica EU (35%).

Rezultate istraživanja možete da preuzmete [ovde](#).

### Подршка чланству у ЕУ

Уколико би сутра био расписан референдум са питањем „Да ли подржавате учлањење наше земље у Европску унију“, како бисте Ви гласали?





**Beogradska otvorena škola**

**Centar za evropske integracije**

**Masarikova 5/16, 11000 Beograd**

**T +381 11 30 61 372 F +381 11 36 13 112**

**E [eupregovori@bos.rs](mailto:eupregovori@bos.rs) i [cei@bos.rs](mailto:cei@bos.rs)**

**W [eupregovori.bos.rs](http://eupregovori.bos.rs) i [www.bos.rs](http://www.bos.rs)**



**[facebook.com/bos.cei](https://facebook.com/bos.cei)**



**[twitter.com/CEI\\_BOS](https://twitter.com/CEI_BOS)**

Ukoliko želite da redovno dobijate bilten „**Progovori o pregovorima**“ prijavite se [OVDE](#).

Stalo nam je do Vašeg mišljenja i povratne informacije – molimo Vas da nas kontaktirate odgovorom na mejl [eupregovori@bos.rs](mailto:eupregovori@bos.rs) i pošaljete nam sugestije o tome kako možemo da poboljšamo ovaj bilten. Takođe, ukoliko smatrate da bilten nije relevantan za Vaš delokrug rada ili ako niste zainteresovani da ga primete ubuduće možete nam to javiti odgovorom na ovu [poruku](#).

Ukoliko želite da primete informacije o specifičnim poglavljima u okviru procesa pregovara Srbije sa EU popunite **Upitnik**, koji se nalazi na sledećem [LINKU](#).

Da podržite [Deklaraciju o zajedničkoj platformi civilnog društva za praćenje procesa pregovora o pristupanju Srbije EU](#) dovoljno je da pošaljete mejl na adresu [eupregovori@bos.rs](mailto:eupregovori@bos.rs) u kome izražavate vašu spremnost da pristupite Deklaraciji, uz navođenje punog imena Vaše organizacije/koalicije/mreže.

## PREPORUČUJEMO

- U [Digitalnoj biblioteci Narodne biblioteke Srbije](#) možete da pronađete i publikacije o Evropskoj uniji. Kolekcija sadrži publikacije koje je izdala Delegacija Evropske unije u Republici Srbiji i Kancelarija za evropske integracije;
- U 2014. godini na nivou Evropske unije bilo je mnogo važnih događaja i odluka. Više detalja u [Izveštaju o aktivnostima EU u 2014](#);
- Potrošnja energije u Evropskoj uniji spustila se na nivo s početka devedesetih. Zbog toga je EU 2013. zavisila o uvezenoj energiji za nešto više od polovine (53%) svoje potrošnje. Celokupan izveštaj dostupan je na sledećem [linku](#);
- U izveštaju Beogradskog centra za bezbednosnu politiku i Udruženja tužilaca Srbije možete pročitati procenu realizacije Akcionog plana antikorupcijske strategije iz 2013. godine za oblasti „Pravosuđe“, „Policija“ i „Sprovođenje i nadzor na sprovođenjem Strategije“. Alternativni izveštaj o sprovođenju antikorupcijske strategije možete preuzeti na sledećem [linku](#);
- Izveštaj Biroa za društvena istraživanja „[Sprovođenje Briselskog sporazuma i EU integracije Srbije](#)“.